



OTSUS

08.03.2018 nr 6-5/2018-002

AS-le DBT raudtee kaubaveo tegevusloa andmise kohta

1. Haldusmenetluse alustamine

22.02.2018 esitas AS DBT Konkurentsiametile taotluse (Tegevusloa taotlus) tegevusloa saamiseks tegutsemiseks raudteeseaduse¹ (RdtS) § 10 lõike 1 punktis 3 ettenähtud tegevusalal – Raudtee kaubavedu.

2. Menetlusosalised

AS DBT, registrikood 10237594, asukoht Harju maakond, Viimsi vald, Muuga küla, Koorma tn 13, 74115, e-posti aadress info@dbt.eu.

3. Asjaolud ja menetluse käik

Majandustegevuse seadustiku üldosa seadus² (MsüS) sätestab üldised tingimused ja korra majandustegevuse vabaduse kasutamiseks Eesti Vabariigi territooriumil reguleerides muuhulgas majandustegevuse alustamist, teostamist, lõppemist ja jätkamist, samuti Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi hallatava majandustegevuse registri (MTR) pidamist ning riiklikku järelevalvet ja vastutust (§ 1). MsüS-i kohaldatakse igale ettevõtjale ning tema majandustegevusele kõigil tegevusaladel, kui seaduses ei ole ette nähtud teisiti (§ 2 lõige 1). MsüS regulatsiooni järgi seaduses sätestatud juhul peab ettevõtjal enne tegevusalal majandustegevuse alustamist olema tegevusluba (loakohustus) (§ 16 lõige 1). Tegevusluba on mis tahes nimetusega ettevõtjale adresseeritud haldusakt või ettevõtjaga sõlmitud haldusleping, millela on keelatud ettevõtjal majandustegevust alustada ning mis tõendab teatud majandustegevuse nõuete täitmist teatud tegevusalal või määrab kindlaks majandustegevuse teostamise kõrvaltingimused (§ 16 lõige 2). Ettevõtja võib loakohustusega majandustegevust alustada arvates tegevusloa andmisest, tegevusloal märgitud tingimuse saabumisest või tegevusloal märgitud ajast, kui viimane on hilisem (MsüS § 16 lõige 4). MsüS § 17 lõige 1 sätestab, et tegevusloa regulatsioonieseme moodustavad põhiregulatsioon (MsüS § 17 lõige 2) ja kõrvaltingimused (MsüS § 17 lõige 3).

Tegevusloa saamiseks esitab ettevõtja tegevusloa taotluse majandushaldusametile, kelle pädevusse on seadusega antud tegevusloa taotluse lahendamine (MsüS § 19 lõige 1). Viidatud paragrahvi lõige 2 sätestab punktides 1-6, et tegevusloa taotluses esitab ettevõtja MsüS § 15 lõike 1 punktides 1–4 ja punktis 7 nimetatud andmed (punkt 1), MsüS § 15 lõigetes 2–5 nimetatud andmed asjaomaste tegevusloa kontrolliesemesse kuuluvate nõuete olemasolu korral (punkt 2), juhul kui ettevõtja soovib, et talle antava tegevusloa kehtivusaega piirataks võrreldes

¹ RT I, 16.05.2017, 3

² RT I, 31.12.2017, 5

seaduses ettenähtuga, siis tegevusloa soovitud kehtivusaeg (punkt 3), ettevõtja hoolsuskohustuse täitmise kava, kui ettevõtja on selle esitamiseks MsÜS alusel kohustatud (punkt 4) ja juhul kui ettevõtja soovib tegevusloa kasutada ka tütarettevõtja tegevuses, siis selle tütarettevõtja ärinimi, registrikood ja asukoha aadress (punkt 5) ning muud seaduses sätestatud andmed (punkt 6).

Tulenevalt RdtS § 10 lõike 1 punktist 3 on tegevusloa nõutav tegutsemisel raudtee kaubaveoga.

06.02.2018 registreeriti Konkurentsiametis AS DBT digitaalselt allkirjastatud tegevusloa taotlus tegevusloa saamiseks tegevusalal – raudtee kaubavedu. 08.02.2018 edastas Konkurentsiamet kirjalikult info puuduste kohta aktsiaseltsi poolt esitatud tegevusloa taotluses. 22.02.2018 edastas AS DBT Konkurentsiametile puuduva dokumendi ning alates 22.02.2018 algas menetlus.

AS DBT esitas Konkurentsiametile Tegevusloa taotluse koos lisadega RdtS § 10 lõike 1 punktis 3 märgitud raudtee kaubaveo tegevusloa saamiseks. Tegevusloa taotlusele lisas AS DBT järgmised dokumendid: AS DBT raamatupidamise vahearuanne seisuga 31.12.2017, 3 lehel; AS DBT juhatuse liikmete ja teiste äriühingut juhtima õigustatud isikute nimekiri, 1 lehel; AS DBT juhatuse liikmete ja teiste äriühingut juhtima õigustatud isikute digitaalselt allkirjastatud kirjalikud kinnitused enda vastavuse kohta RdtS § 11 lg 1 p 1 sätestatud nõuetele, 2 lehel; Dokumendid RdtS § 11 lg 1 p 3 ja p 6 nimetatud isikute vastavuse kohta kehtestatud nõuetele, 2 lehel; RdtS § 11 lg 1 p 5 nimetatud vastutuskindlustuslepingu koopia, 3 lehel.

Tegevusloa taotluse menetlusele kohaldas Konkurentsiamet haldusmenetluse seadust³ (HMS), arvestades RdtS-st ja MsÜS-st tulenevaid erisusi.

22.02.2018 saatis MTR AS-le DBT automaatteavituse Tegevusloa taotluse eeldatava lahendamise kohta tähtajaga hiljemalt 24.03.2018 ja märkega selle kohta, et ettevõtjal on võimalik Tegevusloa taotluse menetluse seisu MTR-s jälgida.

4. Tegevusloa taotluse läbivaatamisel Konkurentsiamet tegi kindlaks ja järeldas

4.1. Tegevusloa taotluse vastavus MsÜS § 19 lõigetes 1 ja 2, § 15 lõigetes 1 ja 2 ning RdtS § 12 lõike 2 punktides 1 ja 2 sätestatud nõuetele

Tulenevalt MsÜS § 19 lõikest 1 ning § 15 lõigetest 1 ja 2 esitab ettevõtja tegevusloa saamiseks Konkurentsiametile Tegevusloa taotluse, milles on esitatud ettevõtja majandustegevuse üldandmed järgmiselt: ettevõtja nimi, registrikood (selle puudumise korral asukohariigi asjakohane identifitseerimistunnus), kontaktandmed (telefoninumber, elektronposti aadress ja postiaadress), tegevusala seadusest tulenev nimetus ning äriseadustiku § 4 lõike 6 alusel kehtestatud klassifikaatori kohane nimetus ja kood, samuti Tegevusloa taotlusele alla kirjutanud isiku nimi ja kontaktandmed (telefoninumber, elektronposti aadress) ja muud seaduses sätestatud andmed. Seadusest tuleneva isikulise majandustegevuse nõude korral ettevõtjale või tema tegevusele peab Tegevusloa taotlus sisaldama lisaks eeltoodule järgmisi majandustegevuse üldandmeid: nõuetele vastava isiku nimi ja isikukood, tema kontaktandmed (telefoninumber, elektronposti aadress), kutsetunnistuse nõude korral sellele kantud kutse ja kutsetase, kutse andja, kutsetunnistuse või mõne teise standardile vastavust kinnitava tunnistuse, pädevustunnistuse või sertifikaadi number, andmise koht ja kuupäev ning kehtivusaeg (MsÜS § 19 lõige 2).

RdtS § 12 lõike 2 punktide 1 ja 2 kohaselt esitab tegevusloa taotleja Konkurentsiametile lisaks MsÜS-s nimetatud andmetele järgmised dokumendid:

- 1) majandusaasta aruande puudumise korral või juhul, kui esitatav majandusaasta aruanne on koostatud ja kinnitatud varem kui kuus kuud enne avalduse esitamist, raamatupidamise vahearuande koopia tegevusloa taotlemisele eelnenud kuu lõpu seisuga;
- 2) äriühingu juhatuse liikmete ja teiste äriühingut juhtima õigustatud isikute nimekiri, milles märgitakse isiku ees- ja perekonnanimi, isikukood (selle puudumise korral sünniaeg), elukoht, andmed hariduse või töökogemuse ja viimaste töö- või teenistuskohade kohta ning dokumendid nimetatud isikute vastavuse kohta kehtestatud nõuetele.

AS DBTon Tegevusloa taotlusega esitanud MsÜS § 19 lõikest 1 ja 2 ning § 15 lõikest 1 tulenevad majanduslikud üldandmed, see on taotleja nimi, registrikood ja kontaktandmed. AS DBTon Tegevusloa taotluses märkinud RdtS § 10 lõike 1 punktis 3 nimetatud selle tegevusala, millega tegelemiseks tegevusloa taotleb (raudtee kaubavedu). Samuti on AS DBT esitanud RdtS § 12 lõike 2 punktides 1 ja 2 nõutud andmed ning andmed isikute kohta, kes vastutavad raudteeliikluse ohutuse ja raudteeliikluse juhtimise eest (MsÜS § 15 lõige 2).

Seetõttu hindab Konkurentsiamet, et AS DBT Tegevusloa taotlus vastab MsÜS § 19 lõikes 1 ja 2, § 15 lõikes 1 ja 2 ning RdtS § 12 lõike 2 punktides 1 ja 2 esitatud nõuetele vormilisest küljest.

4.2. AS DBT vastavus RdtS § 11 lõikes 1 sätestatud nõuetele

RdtS § 11 lõike 1 kohaselt antakse ettevõtjale RdtS § 10 lõike 1 punktides 1-3 nimetatud tegevusloa, kui ettevõtja vastab kõigile järgnevatele tingimustele:

- 1) füüsilisest isikust ettevõtja, äriühingu, äriühingu juhatuse liikme või muu juhtima õigustatud isiku kohta ei ole karistusregistris karistusandmeid esimese astme kuriteo, majandus- ega ametialase kuriteo, töötervishoiu, tööohutuse ja tehnilise järelevalve valdkonna kuriteo ega rohkem kui kahe käesolevas seaduses sätestatud raudteeliikluse ohutusega seotud väärteo kohta ega väärteo kohta sotsiaal- ja tööõiguse ning tollikorralduse valdkonnas, mille eest on kohaldatud sellele väärteole kehtestatud karistuse maksimummäär;
- 2) kolmanda riigi ettevõtja on registreeritud Euroopa Majanduspiirkonna lepingu riigi äriregistris;
- 3) füüsilisest isikust ettevõtja, äriühingu juhatuse liikmed või teised juhtima õigustatud isikud, kes vastutavad vastavalt kas raudteefrastruktuuri majandamise, reisijateveo või kaubaveo eest, omavad erialaseid teadmisi või kogemusi, et tagada ettevõtja ohutu tegevus, selle usaldusväärne korraldus ja kontroll;
- 4) ettevõtja on finantsmajanduslikult võimeline täitma oma tegelikke ja võimalikke kohustusi vähemalt järgneva 12 kuu jooksul ja tal ei ole suuri või korduvaid maksuvõlgnevusi, mis seavad tema finantsmajandusliku võimekuse kahtluse alla;
- 5) ettevõtjal on vastutuskindlustus oma kohustuste täitmata jätmisest või mittenõuetekohasest täitmisest tekkinud kahju hüvitamiseks vastavalt käesolevale seadusele ja rahvusvahelistele kokkulepetele;
- 6) ettevõtja raudteeliikluse ohutuse ja raudteeliikluse juhtimise eest vastutaval isikul on kutsetunnistus;
- 7) tegevusloa taotleja või tema juhatuse liige ei ole pankrotivõlgnik pankrotiseaduse § 8 mõistes.

AS DBT esitas Konkurentsiametile Tegevusloa taotluse seoses kaubaveo tegevusega Muuga sadamas. Tegevusloa on vajalik AS DBT vedurite väljasõiduks avalikule raudteele AS DBT aadressile saabuvate lastiga vagunite kohale toimetamiseks Muuga jaama teedelt AS DBT terminali haruteedele Muuga sadamas ning tühjade vagunite peale nende tühjendamist tagastamiseks AS DBT terminali haruteedelt Muuga jaama. Tegevusloa taotlusele lisas AS

DBT kirjalikud kinnitused enda RdtS § 11 lõike 1 punktides 1, 3 ja 6 sätestatud nõuetele vastamise kohta, samuti ettevõtte 2017. aasta bilansi ja kasumiaruande ning vastutuskindlustuslepingu koopია koos lisaga.

Konkurentsiamet kontrollis kas ettevõtja taotlusega esitatud dokumendid vastavad RdtS ja teiste õigusaktidega kehtestatud nõuetele ning leidis, et vastuolu RdtS-ga puudub.

Lähtudes eeltoodust hindab Konkurentsiamet, et Tegevusloa taotluse menetluses on AS DBT esitanud Konkurentsiametile vajalikud kohustuslikud andmed ja dokumendid, mis tõendavad aktsiaseltsi vastavust RdtS § 11 lõikes 1 sätestatud nõuetele.

4.3. Taotletud tegevusloa eest riigilõivu tasumine

MsÜS § 19 lõige 7 näeb ette, et ettevõtja tasub tegevusloa taotluse läbivaatamise eest riigilõivu lähtuvalt tegevusloa liigist riigilõivuseaduses⁴ (RLS) sätestatud määras.

RLS § 157 punkti 3 järgi tasutakse riigilõivu raudtee kaubaveoteenuse osutamise tegevusloa eest 3840 eurot.

Riigikassa andmed kinnitavad, et AS DBT on tasunud kohustusliku riigilõivu summas 3840 eurot 05.02.2018. Seetõttu hindab Konkurentsiamet, et AS DBT on tasunud kohustusliku riigilõivu RLS-s sätestatud korras ja määras.

Eeltoodu alusel ning juhindudes RdtS § 10 lõike 1 punktist 3, § 11 lõikest 1, § 12 lõigetest 1 ja 2 ning MsÜS § 19 lõigetest 1, 2 ja 7 Konkurentsiamet **otsustas**:

anda tegevusluba **AS-le DBT**

äriregistrikood: 10237594;

asukoha aadress: Harju maakond, Viimsi vald, Muuga küla, Koorma tn 13, 74115;

kontaktandmed: telefon + 372 6646500, e-post: info@dbt.eu; veebilehe aadress www.dbtmuuga.ee

tegevusala nimetus: **raudtee kaubavedu**;

tegevusloa andmise aeg: 08.03.2018;

tegevusloa kõrvaltingimused: ei ole

Tegevusluba hakkab kehtima käesoleva tegevusloa andmise otsuse kättesaamisest.

Käesoleva otsusega mittenõustumisel on õigus esitada 30 päeva jooksul arvates selle otsuse teatavaks tegemisest vaie Konkurentsiametile või kaebus Tallinna Halduskohtusse.

(allkirjastatud digitaalselt)

Küllli Haab

teenistuse juhataja-peadirektori asetäitja

⁴ RT I, 03.01.2017, 20