



OTSUS

18.03.2019 nr 6-5/2019-002

## AS-le GoRail raudtee kaubaveo tegevusloa andmise kohta

### 1. Haldusmenetluse alustamine

26.02.2019 esitas AS GoRail Konkurentsiametile taotluse (Tegevusloa taotlus) tegevusloa saamiseks tegutsemiseks raudteeseaduse<sup>1</sup> (RdtS) § 10 lõike 1 punktis 3 ettenähtud tegevusalal – Raudtee kaubavedu.

### 2. Menetlusosalised

**AS GoRail**, registrikood 10541949, asukoht Harju maakond, Tallinn, Põhja-Tallinna linnaosa, Toompuiestee 37, 10133, e-posti aadress [info@gorail.ee](mailto:info@gorail.ee).

### 3. Asjaolud ja menetluse käik

Majandustegevuse seadustiku üldosa seadus<sup>2</sup> (MsüS) sätestab üldised tingimused ja korra majandustegevuse vabaduse kasutamiseks Eesti Vabariigi territooriumil reguleerides muuhulgas majandustegevuse alustamist, teostamist, lõppemist ja jätkamist, samuti Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi hallatava majandustegevuse registri (MTR) pidamist ning riiklikku järelevalvet ja vastutust (§ 1). MsüS-i kohaldatakse igale ettevõtjale ning tema majandustegevusele kõigil tegevusaladel, kui seaduses ei ole ette nähtud teisiti (§ 2 lõige 1). MsüS regulatsiooni järgi seaduses sätestatud juhul peab ettevõtjal enne tegevusalal majandustegevuse alustamist olema tegevusluba (loakohustus) (§ 16 lõige 1). Tegevusluba on mis tahes nimetusega ettevõtjale adresseeritud haldusakt või ettevõtjaga sõlmitud haldusleping, millela on keelatud ettevõtjal majandustegevust alustada ning mis tõendab teatud majandustegevuse nõuete täitmist teatud tegevusalal või määrab kindlaks majandustegevuse teostamise kõrvaltingimused (§ 16 lõige 2). Ettevõtja võib loakohustusega majandustegevust alustada arvates tegevusloa andmisest, tegevusloal märgitud tingimuse saabumisest või tegevusloal märgitud ajast, kui viimane on hilisem (MsüS § 16 lõige 4). MsüS § 17 lõige 1 sätestab, et tegevusloa regulatsioonieseme moodustavad põhiregulatsioon (MsüS § 17 lõige 2) ja kõrvaltingimused (MsüS § 17 lõige 3).

Tegevusloa saamiseks esitab ettevõtja tegevusloa taotluse majandushaldusametile, kelle pädevusse on seadusega antud tegevusloa taotluse lahendamine (MsüS § 19 lõige 1). Viidatud paragrahvi lõige 2 sätestab punktides 1-6, et tegevusloa taotluses esitab ettevõtja MsüS § 15 lõike 1 punktides 1–4 ja punktis 7 nimetatud andmed (punkt 1), MsüS § 15 lõigetes 2–5 nimetatud andmed asjaomaste tegevusloa kontrolliesemesse kuuluvate nõuete olemasolu korral (punkt 2), juhul kui ettevõtja soovib, et talle antava tegevusloa kehtivusaega piirataks võrreldes

---

<sup>1</sup> RT I, 12.12.2018, 60

<sup>2</sup> RT I, 13.03.2019, 22

seaduses ettenähtuga, siis tegevusloa soovitud kehtivusaeg (punkt 3), ettevõtja hoolsuskohustuse täitmise kava, kui ettevõtja on selle esitamiseks MsÜS alusel kohustatud (punkt 4) ja juhul kui ettevõtja soovib tegevusloa kasutada ka tütarettevõtja tegevuses, siis selle tütarettevõtja ärinimi, registrikood ja asukoha aadress (punkt 5) ning muud seaduses sätestatud andmed (punkt 6).

Tulenevalt RdtS § 10 lõike 1 punktist 3 on tegevusloa nõutav tegutsemiseks raudteel kaubaveoga.

26.02.2018 esitas AS GoRail ühtse kontaktpunkti põhimõttel Eesti teabevärava kaudu (MsÜS § 9 lõige 1) Konkurentsiametile taotluse tegevusloa saamiseks tegevusalal – raudtee kaubavedu. Sisenenud riigiportaali eesti.ee kaudu MTR-i sisestas AS GoRail andmeid väljadele, mis on ettenähtud täita tegevusloa taotlemisel tegutsemiseks raudteel kaubaveoga.

Tegevusloa taotluse menetlusele kohaldas Konkurentsiamet haldusmenetluse seadust<sup>3</sup> (HMS), arvestades RdtS-st ja MsÜS-st tulenevaid erisusi.

26.02.2019 saatis MTR AS-le GoRail automaatteavituse Tegevusloa taotluse eeldatava lahendamise kohta tähtajaga hiljemalt 28.03.2019 ja märkega selle kohta, et ettevõtjal on võimalik Tegevusloa taotluse menetluse seisu MTR-s jälgida.

01.03.2019 edastas Konkurentsiamet AS-le GoRail info puuduste kohta aktsiaseltsi poolt esitatud tegevusloa taotluses. Samal päeval edastas AS GoRail Konkurentsiametile aktsiaseltsi juhatuse liikme digitaalselt allkirjastatud kirjaliku kinnituse aktsiaseltsi vastavuse kohta RdtS § 11 lõikes 1 sätestatud nõuetele ning raamatupidamise vahearuanded (bilanss ja kasumiaruanne). 06.03.2019 esitas aktsiaselts AS GoRail kokkuvõtliku tegevuse kirjelduse.

#### **4. Tegevusloa taotluse läbivaatamisel Konkurentsiamet tegi kindlaks ja järeldas**

##### 4.1. Tegevusloa taotluse vastavus MsÜS § 19 lõigetes 1 ja 2, § 15 lõigetes 1 ja 2 ning RdtS § 12 lõike 2 punktides 1 ja 2 sätestatud nõuetele

Tulenevalt MsÜS § 19 lõikest 1 ning § 15 lõigetest 1 ja 2 esitab ettevõtja tegevusloa saamiseks Konkurentsiametile Tegevusloa taotluse, milles on esitatud ettevõtja majandustegevuse üldandmed järgmiselt: ettevõtja nimi, registrikood (selle puudumise korral asukohariigi asjakohane identifitseerimistunnus), kontaktandmed (telefoninumber, elektronposti aadress ja postiaadress), tegevusala seadusest tulenev nimetus ning äriseadustiku § 4 lõike 6 alusel kehtestatud klassifikaatori kohane nimetus ja kood, samuti Tegevusloa taotlusele alla kirjutanud isiku nimi ja kontaktandmed (telefoninumber, elektronposti aadress) ja muud seaduses sätestatud andmed. Seadusest tuleneva isikulise majandustegevuse nõude korral ettevõtjale või tema tegevusele peab Tegevusloa taotlus sisaldama lisaks eeltoodule järgmisi majandustegevuse üldandmeid: nõuetele vastava isiku nimi ja isikukood, tema kontaktandmed (telefoninumber, elektronposti aadress), kutsetunnistuse nõude korral sellele kantud kutse ja kutsetase, kutse andja, kutsetunnistuse või mõne teise standardile vastavust kinnitava tunnistuse, pädevustunnistuse või sertifikaadi number, andmise koht ja kuupäev ning kehtivusaeg (MsÜS § 19 lõige 2).

RdtS § 12 lõike 2 punktide 1 ja 2 kohaselt esitab tegevusloa taotleja Konkurentsiametile lisaks MsÜS-s nimetatud andmetele järgmised dokumendid:

- 1) majandusaasta aruande puudumise korral või juhul, kui esitatav majandusaasta aruanne on koostatud ja kinnitatud varem kui kuus kuud enne avalduse esitamist, raamatupidamise vahearuande koopia tegevusloa taotlemisele eelnenud kuu lõpu seisuga;
- 2) äriühingu juhatuse liikmete ja teiste äriühingut juhtima õigustatud isikute nimekiri, milles märgitakse isiku ees- ja perekonnanimi, isikukood (selle puudumise korral sünniaeg), elukoht, andmed hariduse või töökogemuse ja viimaste töö- või teenistuskohade kohta ning dokumendid nimetatud isikute vastavuse kohta kehtestatud nõuetele.

AS GoRail on Tegevusloa taotlusega esitanud MsÜS § 19 lõikest 1 ja 2 ning § 15 lõikest 1 tulenevad majanduslikud üldandmed, see on taotleja nimi, registrikood ja kontaktandmed. AS GoRail on Tegevusloa taotluses märkinud RdtS § 10 lõike 1 punktis 3 nimetatud selle tegevusala, millega tegelemiseks tegevusloa taotleb (raudtee kaubavedu). Samuti on AS GoRail esitanud RdtS § 12 lõike 2 punktides 1 ja 2 nõutud andmed ning andmed isikute kohta, kes vastutavad raudteeliikluse ohutuse ja raudteeliikluse juhtimise eest (MsÜS § 15 lõige 2). Seetõttu hindab Konkurentsiamet, et AS GoRail Tegevusloa taotlus vastab MsÜS § 19 lõikes 1 ja 2, § 15 lõikes 1 ja 2 ning RdtS § 12 lõike 2 punktides 1 ja 2 esitatud nõuetele vormilisest küljest.

#### 4.2. AS GoRail vastavus RdtS § 11 lõikes 1 sätestatud nõuetele

RdtS § 11 lõike 1 kohaselt antakse ettevõtjale RdtS § 10 lõike 1 punktides 1-3 nimetatud tegevusloa, kui ettevõtja vastab kõigile järgnevatele tingimustele:

- 1) füüsilisest isikust ettevõtja, äriühingu, äriühingu juhatuse liikme või muu juhtima õigustatud isiku kohta ei ole karistusregistris karistusandmeid esimese astme kuriteo, majandus- ega ametialase kuriteo, töötervishoiu, tööohutuse ja tehnilise järelevalve valdkonna kuriteo ega rohkem kui kahe käesolevas seaduses sätestatud raudteeliikluse ohutusega seotud väärteo kohta ega väärteo kohta sotsiaal- ja tööõiguse ning tollikorralduse valdkonnas, mille eest on kohaldatud sellele väärteole kehtestatud karistuse maksimummäär;
- 2) kolmanda riigi ettevõtja on registreeritud Euroopa Majanduspiirkonna lepingu riigi äriregistris;
- 3) füüsilisest isikust ettevõtja, äriühingu juhatuse liikmed või teised juhtima õigustatud isikud, kes vastutavad vastavalt kas raudteefrastruktuuri majandamise, reisijateveo või kaubaveo eest, omavad erialaseid teadmisi või kogemusi, et tagada ettevõtja ohutu tegevus, selle usaldusväärne korraldus ja kontroll;
- 4) ettevõtja on finantsmajanduslikult võimeline täitma oma tegelikke ja võimalikke kohustusi vähemalt järgneva 12 kuu jooksul ja tal ei ole suuri või korduvaid maksuvõlgnevusi, mis seavad tema finantsmajandusliku võimekuse kahtluse alla;
- 5) ettevõtjal on vastutuskindlustus oma kohustuste täitmata jätmisest või mittenõuetekohasest täitmisest tekkinud kahju hüvitamiseks vastavalt käesolevale seadusele ja rahvusvahelistele kokkulepetele;
- 6) ettevõtja raudteeliikluse ohutuse ja raudteeliikluse juhtimise eest vastutaval isikul on kutsetunnistus;
- 7) tegevusloa taotleja või tema juhatuse liige ei ole pankrotivõlgnik pankrotiseaduse § 8 mõistes.

AS GoRail esitas Konkurentsiametile Tegevusloa taotluse seoses sooviga alustada kaubaveo tegevusega. Ettevõtjal on pikaajaline kogemus ja kompetents raudtee vedudega. AS GoRail tegeleb rahvusvahelise reisijateveoga omades raudtee reisijateveoteenuse osutamise tegevusloa nr 02-1. Kaubavedu on plaanitud korraldada tellimuse alusel. Tegevusloa taotlusele lisas AS GoRail kirjaliku kinnituse enda RdtS § 11 lõike 1 punktides 1, 3 ja 6

sätetatud nõuetele vastamise kohta, samuti ettevõtte 2018. aasta bilansi ja kasumiaruande ning kehtiva vastutuskindlustuslepingu.

Konkurentsiamet kontrollis, kas ettevõtja taotlusega esitatud dokumendid vastavad RdtS ja teiste õigusaktidega kehtetatud nõuetele ning leidis, et vastuolu nii RdtS kui ka teiste õigusaktide nõuetele puudub.

Lähtudes eeltoodust hindab Konkurentsiamet, et Tegevusloa taotluse menetluses on AS GoRail esitanud Konkurentsiametile vajalikud kohustuslikud andmed ja dokumendid, mis tõendavad aktsiaseltsi vastavust RdtS § 11 lõikes 1 sätestatud nõuetele.

#### 4.3. Taotletud tegevusloa eest riigilõivu tasumine

MsÜS § 19 lõige 7 näeb ette, et ettevõtja tasub tegevusloa taotluse läbivaatamise eest riigilõivu lähtuvalt tegevusloa liigist riigilõivuseaduses<sup>4</sup> (RLS) sätestatud määras.

RLS § 157 punkti 3 järgi tasutakse riigilõivu raudtee kaubaveoteenuse osutamise tegevusloa eest 3840 eurot.

Riigikassa andmed kinnitavad, et AS GoRail on tasunud kohustusliku riigilõivu summas 3840 eurot 12.02.2019. Seetõttu hindab Konkurentsiamet, et AS GoRail on tasunud kohustusliku riigilõivu RLS-s sätestatud korras ja määras.

Eeltoodu alusel ning juhindudes RdtS § 10 lõike 1 punktist 3, § 11 lõikest 1, § 12 lõigetest 1 ja 2 ning MsÜS § 19 lõigetest 1, 2 ja 7 Konkurentsiamet **otsustas**:

anda tegevusluba **AS-le GoRail**

äriregistrikood: 10541949;

asukoha aadress: Harju maakond, Tallinn, Põhja-Tallinna linnaosa, Toompuiestee 37, 10133;

kontaktandmed: telefon + 372 6310000, e-post: [info@gorail.ee](mailto:info@gorail.ee); veebilehe aadress

[www.gorail.ee](http://www.gorail.ee)

tegevusala nimetus: **raudtee kaubavedu**;

tegevusloa kõrvaltingimused: ei ole

Tegevusluba hakkab kehtima käesoleva tegevusloa andmise otsuse kättesaamisest.

Käesoleva otsusega mittenõustumisel on õigus esitada 30 päeva jooksul arvates selle otsuse teatavaks tegemisest vaie Konkurentsiametile või kaebus Tallinna Halduskohtusse.

(allkirjastatud digitaalselt)

Margus Kasepalu

energeetika- ja postiosakonna juhataja

---

<sup>4</sup> RT I, 01.02.2019, 12