



OTSUS

15.06.2017 nr 6-5/2017-003

Aktsiaseltsile Skinest Rail raudtee kaubaveo tegevusloa andmise kohta

1. Haldusmenetluse alustamine

30.05.2017 esitas Aktsiaselts Skinest Rail (AS Skinest Rail) Konkurentsiametile nõuetekohase taotluse (Tegevusloa taotlus) tegevusloa saamiseks tegutsemiseks raudteeseaduse¹ (RdtS) § 10 lõike 1 punktis 3 ettenähtud tegevusalal – Raudtee kaubavedu (Tegevusloa taotlus).

2. Menetlusosalised

Aktsiaselts Skinest Rail, registrikood 10293440, asukoht Mõisa tn 4, Haabersti linnaosa, Tallinn, Harju maakond, 13522, e-posti aadress info@skinest.ee.

3. Asjaolud ja menetluse käik

Majandustegevuse seadustiku üldosa seadus² (MsüS) sätestab üldised tingimused ja korra majandustegevuse vabaduse kasutamiseks Eesti Vabariigi territooriumil reguleerides muuhulgas majandustegevuse alustamist, teostamist, lõppemist ja jätkamist, samuti Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi hallatava majandustegevuse registri (MTR) pidamist ning riiklikku järelevalvet ja vastutust (§ 1). MsüS-i kohaldatakse igale ettevõtjale ning tema majandustegevusele kõigil tegevusaladel, kui seaduses ei ole ette nähtud teisiti (§ 2 lõige 1). MsüS regulatsiooni järgi seaduses sätestatud juhul peab ettevõtjal enne tegevusalal majandustegevuse alustamist olema tegevusluba (loakohustus) (§ 16 lõige 1). Tegevusluba on mis tahes nimetusega ettevõtjale adresseeritud haldusakt või ettevõtjaga sõlmitud haldusleping, millela on keelatud ettevõtjal majandustegevust alustada ning mis tõendab teatud majandustegevuse nõuete täitmist teatud tegevusalal või määrab kindlaks majandustegevuse teostamise kõrvaltingimused (§ 16 lõige 2). Ettevõtja võib loakohustusega majandustegevust alustada arvates tegevusloa andmisest, tegevusloal märgitud tingimuse saabumisest või tegevusloal märgitud ajast, kui viimane on hilisem (MsüS § 16 lõige 4). MsüS § 17 lõige 1 sätestab, et tegevusloa regulatsioonieseme moodustavad põhiregulatsioon (MsüS § 17 lõige 2) ja kõrvaltingimused (MsüS § 17 lõige 3).

Tegevusloa saamiseks esitab ettevõtja tegevusloa taotluse majandushaldusasutusele, kelle pädevusse on seadusega antud tegevusloa taotluse lahendamine (MsüS § 19 lõige 1). Viidatud paragrahvi lõige 2 sätestab punktides 1-6, et tegevusloa taotluses esitab ettevõtja MsüS § 15 lõike 1 punktides 1–4 ja punktis 7 nimetatud andmed (punkt 1), MsüS § 15 lõigetes 2–5 nimetatud andmed asjaomaste tegevusloa kontrolliesemesse kuuluvate nõuete olemasolu

¹ RT I, 24.03.2016, 3

² RT I, 19.03.2015, 51

korral (punkt 2), juhul kui ettevõtja soovib, et talle antava tegevusloa kehtivusaega piirataks võrreldes seaduses ettenähtuga, siis tegevusloa soovitud kehtivusaeg (punkt 3), ettevõtja hoolsuskohustuse täitmise kava, kui ettevõtja on selle esitamiseks MsÜS alusel kohustatud (punkt 4) ja juhul kui ettevõtja soovib tegevusloa kasutada ka tütarettevõtja tegevuses, siis selle tütarettevõtja ärinimi, registrikood ja asukoha aadress (punkt 5) ning muud seaduses sätestatud andmed (punkt 6).

Tulenevalt RdtS § 10 lõike 1 punktist 3 on tegevusloa nõutav tegutsemisel raudtee kaubaveoga.

15.05.2017 registreeriti Konkurentsiametis AS Skinest Rail digitaalselt allkirjastatud tegevusloa taotlus raudtee tegevusloa saamiseks tegevusalal – raudtee kaubavedu. 18.05.2017 edastas Konkurentsiamet kirjalikult info puuduste kohta aktsiaseltsi poolt esitatud tegevusloa taotluses. 30.05.2017 edastas AS Skinest Rail Konkurentsiametile puuduvad dokumendid ning alates 30.05.2017 algas menetlus.

30.05.2017 esitas AS Skinest Rail Konkurentsiametile Tegevusloa taotluse koos lisadega RdtS § 10 lõike 1 punktis 3 märgitud raudtee kaubaveo tegevusloa saamiseks. Tegevusloa taotlusele lisas AS Skinest Rail järgmised dokumendid: ettevõtte 2016. aasta bilanss ja kasumiaruanne; äriregistri väljavõte ja kirjalik kinnitus RdtS § 11 lõike 1 punktis 3 sätestatud nõuetele vastamise kohta; kirjalik kinnitus RdtS § 11 lõike 1 punktides 1 ja 6 sätestatud nõuetele vastamise kohta; vastutuskindlustuslepingu koopia koos lisaga; maksekorraldus nr 10984.

Tegevusloa taotluse menetlusele kohaldas Konkurentsiamet haldusmenetluse seadust³ (HMS), arvestades RdtS-st ja MsÜS-st tulenevaid erisusi.

30.05.2017 saatis MTR AS-le Skinest Rail automaatteavituse Tegevusloa taotluse eeldatava lahendamise kohta tähtajaga hiljemalt 29.06.2017 ja märkega selle kohta, et ettevõtjal on võimalik Tegevusloa taotluse menetluse seisu MTR-s jälgida.

4. Tegevusloa taotluse läbivaatamisel Konkurentsiamet tegi kindlaks ja järeldas

4.1. Tegevusloa taotluse vastavus MsÜS § 19 lõigetes 1 ja 2, § 15 lõigetes 1 ja 2 ning RdtS § 12 lõike 2 punktides 1 ja 2 sätestatud nõuetele

Tulenevalt MsÜS § 19 lõikest 1 ning § 15 lõigetest 1 ja 2 esitab ettevõtja tegevusloa saamiseks Konkurentsiametile Tegevusloa taotluse, milles on esitatud ettevõtja majandustegevuse üldandmed järgmiselt: ettevõtja nimi, registrikood (selle puudumise korral asukohariigi asjakohane identifitseerimistunnus), kontaktandmed (telefoninumber, elektronposti aadress ja postiaadress), tegevusala seadusest tulenev nimetus ning äriseadustiku § 4 lõike 6 alusel kehtestatud klassifikaatori kohane nimetus ja kood, samuti Tegevusloa taotlusele alla kirjutanud isiku nimi ja kontaktandmed (telefoninumber, elektronposti aadress) ja muud seaduses sätestatud andmed. Seadusest tuleneva isikulise majandustegevuse nõude korral ettevõtjale või tema tegevusele peab Tegevusloa taotlus sisaldama lisaks eeltoodule järgmisi majandustegevuse üldandmeid: nõuetele vastava isiku nimi ja isikukood, tema kontaktandmed (telefoninumber, elektronposti aadress), kutsetunnistuse nõude korral sellele kantud kutse ja kutsetase, kutse andja, kutsetunnistuse või mõne teise standardile vastavust kinnitava tunnistuse, pädevustunnistuse või sertifikaadi number, andmise koht ja kuupäev ning kehtivusaeg (MsÜS § 19 lõige 2).

³ RT I, 25.10.2016, 5

RdtS § 12 lõike 2 punktide 1 ja 2 kohaselt esitab tegevusloa taotleja Konkurentsiametile lisaks MsÜS-s nimetatud andmetele järgmised dokumendid:

- 1) majandusaasta aruande puudumise korral või juhul, kui esitatav majandusaasta aruanne on koostatud ja kinnitatud varem kui kuus kuud enne avalduse esitamist, raamatupidamise vahearuande koopia tegevusloa taotlemisele eelnenud kuu lõpu seisuga;
- 2) äriühingu juhatuse liikmete ja teiste äriühingut juhtima õigustatud isikute nimekiri, milles märgitakse isiku ees- ja perekonnanimi, isikukood (selle puudumise korral sünniaeg), elukoht, andmed hariduse või töökogemuse ja viimaste töö- või teenistuskohade kohta ning dokumendid nimetatud isikute vastavuse kohta kehtestatud nõuetele.

AS Skinest Rail on Tegevusloa taotlusega esitanud MsÜS § 19 lõikest 1 ja 2 ning § 15 lõikest 1 tulenevad majanduslikud üldandmed, see on taotleja nimi, registrikood ja kontaktandmed. AS Skinest Rail on Tegevusloa taotluses märkinud RdtS § 10 lõike 1 punktis 3 nimetatud selle tegevusala, millega tegelemiseks tegevusloa taotleb (raudtee kaubavedu). Samuti on AS Skinest Rail esitanud RdtS § 12 lõike 2 punktides 1 ja 2 nõutud andmed ning andmed isikute kohta, kes vastutavad raudteeliikluse ohutuse ja raudteeliikluse juhtimise eest (MsÜS § 15 lõige 2).

Seetõttu hindab Konkurentsiamet, et AS Skinest Rail Tegevusloa taotlus vastab MsÜS § 19 lõikes 1 ja 2, § 15 lõikes 1 ja 2 ning RdtS § 12 lõike 2 punktides 1 ja 2 esitatud nõuetele vormilisest küljest.

4.2. AS Skinest Rail vastavus RdtS § 11 lõikes 1 sätestatud nõuetele

RdtS § 11 lõike 1 kohaselt antakse ettevõtjale RdtS § 10 lõike 1 punktides 1-3 nimetatud tegevusloa, kui ettevõtja vastab kõigile järgnevatele tingimustele:

- 1) füüsilisest isikust ettevõtja, äriühingu, äriühingu juhatuse liikme või muu juhtima õigustatud isiku kohta ei ole karistusregistris karistusandmeid esimese astme kuriteo, majandus- ega ametialase kuriteo, töötervishoiu, tööohutuse ja tehnilise järelevalve valdkonna kuriteo ega rohkem kui kahe käesolevas seaduses sätestatud raudteeliikluse ohutusega seotud väärteo kohta ega väärteo kohta sotsiaal- ja tööõiguse ning tollikorralduse valdkonnas, mille eest on kohaldatud sellele väärteole kehtestatud karistuse maksimummäär;
- 2) kolmanda riigi ettevõtja on registreeritud Euroopa Majanduspiirkonna lepingu riigi äriregistris;
- 3) füüsilisest isikust ettevõtja, äriühingu juhatuse liikmed või teised juhtima õigustatud isikud, kes vastutavad vastavalt kas raudteefrastruktuuri majandamise, reisijateveo või kaubaveo eest, omavad erialaseid teadmisi või kogemusi, et tagada ettevõtja ohutu tegevus, selle usaldusväärne korraldus ja kontroll;
- 4) ettevõtja on finantsmajanduslikult võimeline täitma oma tegelikke ja võimalikke kohustusi vähemalt järgneva 12 kuu jooksul ja tal ei ole suuri või korduvaid maksuvõlgnevusi, mis seavad tema finantsmajandusliku võimekuse kahtluse alla;
- 5) ettevõtjal on vastutuskindlustus oma kohustuste täitmata jätmisest või mittenõuetekohasest täitmisest tekkinud kahju hüvitamiseks vastavalt käesolevale seadusele ja rahvusvahelistele kokkulepetele;
- 6) ettevõtja raudteeliikluse ohutuse ja raudteeliikluse juhtimise eest vastutaval isikul on kutsetunnistus;
- 7) tegevusloa taotleja või tema juhatuse liige ei ole pankrotivõlgnik pankrotiseaduse § 8 mõistes.

AS Skinest Rail esitas Konkurentsiametile tegevusloa taotluse seoses kaubaveo tegevusega Kohtla-Järve linnas (AS Viru Keemia Grupp). Tegevusloa taotlusele lisas AS Skinest Rail kirjalikud kinnitused enda RdtS § 11 lõike 1 punktides 1, 3 ja 6 sätestatud nõuetele vastamise

kohta, samuti ettevõtte 2016. aasta bilansi ja kasumiaruande ning vastutuskindlustuslepingu koopia koos lisaga.

Lähtudes eeltoodust hindab Konkurentsiamet, et Tegevusloa taotluse menetluses on AS Skinest Rail esitanud Konkurentsiametile vajalikud kohustuslikud andmed ja dokumendid, mis tõendavad aktsiaseltsi vastavust RdtS § 11 lõikes 1 sätestatud nõuetele.

4.3. Taotletud tegevusloa eest riigilõivu tasumine

MsÜS § 19 lõige 7 näeb ette, et ettevõtja tasub tegevusloa taotluse läbivaatamise eest riigilõivu lähtuvalt tegevusloa liigist riigilõivuseaduses⁴ (RLS) sätestatud määras.

RLS § 157 punkti 3 järgi tasutakse riigilõivu raudtee kaubaveoteenuse osutamise tegevusloa eest 3840 eurot.

Tegevusloa taotlusega Konkurentsiametile esitatud andmetel on AS Skinest Rail 13.05.2017 tasunud taotletud tegevusloa eest riigilõivu 3840 eurot. Riigikassa andmed kinnitavad eeltoodud andmeid AS-i Skinest Rail kohustusliku riigilõivu tasumise kohta summas 3840 eurot 13.05.2017. Seetõttu hindab Konkurentsiamet, et AS Skinest Rail on tasunud kohustusliku riigilõivu RLS-s sätestatud korras ja määras.

Eeltoodu alusel ning juhindudes RdtS § 10 lõike 1 punktist 3, § 11 lõikest 1, § 12 lõigetest 1 ja 2 ning MsÜS § 19 lõigetest 1, 2 ja 7 Konkurentsiamet **otsustas**:

anda tegevusluba **Aktsiaseltsile Skinest Rail**

äriregistrikood: 10293440;

asukoha aadress: Mõisa tn 4, Haabersti linnaosa, Tallinn, Harju maakond, 13522;

kontaktandmed: telefon + 372 6788070, e-post: info@skinest.ee; veebilehe aadress www.skinest.ee

tegevusala nimetus: **raudtee kaubavedu**;

tegevusloa andmise aeg: 15.06.2017;

tegevusloa kõrvaltingimused: ei ole

Tegevusluba hakkab kehtima käesoleva tegevusloa andmise otsuse kättesaamisest.

Käesoleva otsusega mittenõustumisel on õigus esitada 30 päeva jooksul arvates selle otsuse teatavaks tegemisest vaie Konkurentsiametile või kaebus Tallinna Halduskohtusse.

/allkirjastatud digitaalselt/

Küllli Haab

regulatsiooniteenistuse juhataja-peadirektori asetäitja

⁴ RT I, 03.01.2017, 20